



PROGRAMA DE INVERSIONES PÚBLICAS EN FAVOR DE LOS POBRES

El Ministro de Finanzas de un país en desarrollo debe reasignar la inversión pública para ayudar a lograr los objetivos de desarrollo del milenio (ODM) de reducir a la mitad el hambre y la pobreza para 2015.

- ¿Debería el Ministro aumentar la inversión en las zonas rurales, donde la pobreza está más extendida? En ese caso, ¿qué parte del aumento debería estar destinado a cuestiones específicas como investigación agrícola, riego, caminos rurales, salud, educación, subsidios para insumos agrícolas, creación de empleo o consumo de alimentos?
- ¿Debería destinarse mayor inversión pública a las zonas más dinámicas y con mayor potencial de crecimiento o a las zonas más relegadas, donde viven muchas de las personas más pobres?
- ¿Cómo se podrían reformar las instituciones, las normas y la gobernabilidad para asegurar que el gasto público se aprovecha de la manera más eficaz y eficiente posible?

Estas preguntas constituyen algunos de los desafíos que muchos países en desarrollo enfrentan en sus esfuerzos por lograr el crecimiento económico y la reducción de la pobreza. El Programa de inversiones públicas en favor de los pobres del Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) funciona en colaboración con los gobiernos, el sector privado, la sociedad civil y organizaciones internacionales para conducir investigaciones sobre la función de las inversiones públicas y las estrategias con el fin de vincular mejor inversiones públicas y políticas con los objetivos de desarrollo.

INFLUENCIA DE LA INVERSIÓN PÚBLICA EN EL CRECIMIENTO AGRÍCOLA Y LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA RURAL

Los gobiernos utilizan el gasto público para alcanzar el crecimiento económico y los objetivos de igualdad. A menudo ese gasto público se destina a inversiones a largo plazo en investigación y desarrollo, educación e infraestructura (caminos, electricidad, telecomunicaciones y abastecimiento de agua), así como a gastos sociales a corto plazo en esferas tales como educación, salud, seguridad social y subsidios directos de alimentos para los hogares pobres. Algunos estudios han demostrado que las inversiones públicas destinadas a la agricultura y las zonas rurales son el principal responsable del crecimiento agrícola y la reducción de la pobreza rural. No obstante, muchos países en desarrollo todavía enfrentan serias reducciones presupuestarias en el sector rural y agrícola como consecuencia de reformas macroeconómicas y ajustes estructurales, reducciones en los precios internacionales de productos básicos y menor inversión privada y ayuda extranjera destinadas a la agricultura. Estas reducciones presupuestarias no sólo afectan al aumento de la productividad y al suministro de alimentos en el futuro sino que también ralentizan los avances en la reducción de la pobreza rural y aceleran la degradación de los recursos naturales.

Ante esta coyuntura, ¿cómo pueden los gobiernos asignar mejor sus recursos financieros, ya limitados y a menudo reducidos, para lograr los objetivos en materia de crecimiento, pobreza y medio ambiente así como una provisión más eficiente de bienes y servicios públicos?



© World Bank/Curt Carnemark

PROGRAMA DE INVESTIGACIÓN DEL IFPRI SOBRE INVERSIONES PÚBLICAS EN FAVOR DE LOS POBRES

Para decidir cómo asignar el gasto público de manera de lograr un mayor crecimiento económico y la reducción de la pobreza, los responsables de formular las políticas deben comprender cabalmente cómo la inversión pública se traduce en resultados en materia de desarrollo. En muchos casos, necesitan más y mejor información acerca de cómo mejorar el rendimiento de las instituciones que dan destino a las inversiones públicas. Para ayudar a proporcionar esta información, el IFPRI ha iniciado un programa a largo plazo sobre inversiones públicas en favor de los pobres, que comprende investigación sobre políticas, fortalecimiento de la capacidad y comunicación de políticas.

Objetivos del programa

- Basándose en los trabajos de investigación, proporcionar diferentes opciones de políticas para el diseño estratégico (como documentos de estrategia de lucha contra la pobreza) y las inversiones públicas.
- Indicar un mecanismo para establecer prioridades y atender a los sectores con más posibilidades de crecimiento y reducción de la pobreza, a nivel nacional y regional.
- Llevar a cabo investigaciones sobre los mecanismos necesarios para movilizar los recursos públicos y privados, con el fin de respaldar las inversiones que sean necesarias.
- Analizar la influencia de la gobernabilidad en el gasto público y la prestación de servicios públicos.
- Reforzar la capacidad analítica nacional de las instituciones de investigación mediante programas de capacitación y colaboración con el IFPRI.
- Ayudar a los donantes internacionales a establecer prioridades de financiamiento y mejorar el rendimiento de los fondos que proporcionan.

ÁREAS PRIORITARIAS DE INVESTIGACIÓN

1. Cambios en las inversiones públicas en zonas rurales. Mediante el programa se examinan las inversiones públicas, se realiza el seguimiento de los cambios producidos en sus niveles y composición, y se analizan las causas de esos cambios, para conocer mejor las prioridades del gobierno y los factores que impulsan esas alteraciones en las tendencias y la composición.

2. Impacto de las inversiones públicas. Los investigadores analizan los efectos de los distintos tipos de inversiones públicas en el crecimiento económico, la distribución, la pobreza y el medio ambiente en diferentes regiones agroecológicas, socioeconómicas y administrativas.

3. Opciones de financiamiento para el desarrollo y la reducción de la pobreza. Los investigadores estudian diferentes alternativas de financiamiento de inversiones que ayudarán a alcanzar los objetivos de desarrollo.

4. Contexto político e institucional de las inversiones públicas. En el programa se investiga la relación entre la gobernabilidad y los resultados en materia de desarrollo, la influencia de la gobernabilidad y la economía política en la asignación de recursos, y las condiciones necesarias para una provisión eficiente de bienes y servicios públicos.

Conclusiones hasta la fecha

Las investigaciones realizadas han arrojado varias conclusiones importantes, especialmente en los países asiáticos. En primer lugar, el rendimiento de las inversiones públicas varía ampliamente entre los diferentes tipos de inversión y regiones, incluso dentro del mismo país. Esto quiere decir que existe un gran potencial para lograr todavía más crecimiento y reducción de la pobreza con una cantidad de inversión dada, siempre que se asignen los fondos a las regiones adecuadas. Segundo, las tres esferas del gasto público que resultan más eficaces para promover el crecimiento agrícola y reducir la pobreza son la investigación agrícola, la educación y la infraestructura rural. Tercero, el análisis regional llevado a cabo en Asia indica que las inversiones en zonas menos desarrolladas no sólo ofrecen una mayor reducción de la pobreza por unidad de gasto, sino que también dan los mayores rendimientos económicos. Cuarto, el gasto público en programas de lucha contra la pobreza, como las redes de seguridad y los subsidios de alimentos, por lo general tienen poco impacto en la reducción de la pobreza debido principalmente a la ineficiencia en la determinación de destinatarios y el mal uso de los fondos. Quinto, los casos de China demuestran que los modelos de infraestructura de baja calidad y bajo costo, como los caminos rurales secundarios, a menudo ofrecen el rendimiento más elevado en términos de crecimiento y reducción de la pobreza por unidad de inversión; un estudio realizado en Uganda también apunta a las mismas conclusiones. Si bien otros resultados de África son similares a los de Asia, el análisis regional llevado a cabo en África ha arrojado conclusiones singulares. Por ejemplo, las investigaciones revelan que los

rendimientos de la inversión pública son elevados incluso en esferas de alto potencial, lo que indica una falta generalizada de inversión en todas las regiones.

Enfoque geográfico

Inicialmente, el programa se centraba en Asia, pero actualmente se está ampliando para cubrir las regiones de África, Cercano Oriente y África del Norte, América Latina y el Caribe. En el caso de Asia ya se ha completado la investigación en China, India, Tailandia y Viet Nam. Actualmente los investigadores están estudiando la gobernabilidad en China, India y Viet Nam. En África se han comenzado las tareas de investigación en Etiopía, Tanzania y Uganda; las mismas analizan la función del gasto público como instrumento para alcanzar el crecimiento económico y la reducción de la pobreza. En Oriente Medio y Norte de África la investigación se centra en la utilidad de las inversiones públicas para lograr los ODM en la región. Los países donde se trabaja son Egipto, Jordania, Marruecos, Sudán, Túnez y Yemen.

En todos los países estudiados, el IFPRI lleva a cabo sus actividades en estrecha colaboración con las instituciones nacionales de investigación, de manera de integrar adecuadamente la investigación, el fortalecimiento de la capacidad y la difusión.

Metodología

Mientras que los estudios anteriores en materia de gasto público e inversión por lo general tenían en cuenta un solo tipo de inversión, el IFPRI intenta aprovechar las sinergias y la dinámica de las inversiones evaluando los efectos de distintas inversiones públicas a la vez. Este enfoque permite a los investigadores calificar los rendimientos de varias inversiones públicas; identificar las maneras en que las inversiones influyen en el largo plazo sobre el crecimiento, las desigualdades y la pobreza, y calcular el número de pobres que pasa a vivir por encima de la línea de pobreza, teniendo en cuenta la cantidad de unidades adicionales de gasto en varios de sus elementos. Este tipo de resultados proporciona nuevas ideas sobre políticas que resultan sumamente útiles para preparar estrategias de gobierno destinadas a aliviar la pobreza de manera más eficaz.

Inversión pública y reducción de la pobreza

Categoría de inversión	China	India	Thailand	Vietnam	Uganda
Investigación y desarrollo agrícola	2	2	2	3	1
Riego	6	7	5	4	-
Educación	1	3	4	1	3
Caminos	3	1	3	2	2
Telecomunicaciones	5	-	-	-	-
Electricidad	4	8	1	-	-
Salud	-	6	-	-	4
Suelos y conservación del agua	-	5	-	-	-
Programas de lucha contra la pobreza	-	4	-	-	-

Fuentes: IFPRI, investigación de Shenggen Fan y otros.

INTERNATIONAL FOOD POLICY RESEARCH INSTITUTE

Dr. Shenggen Fan, Investigador Superior y Jefe de Programa
División de Estrategias para el Desarrollo y Gobernabilidad (DSG)
E-mail: s.fan@cgiar.org

IFPRI SEDE

2033 K Street, NW • Washington, DC 20006-1002 USA
Tel.: +1-202-862-5600 • Fax.: +1-202-467-4439 • E-mail: ifpri@cgiar.org

www.ifpri.org

Para mayor información, consulte:

- Página del programa: www.ifpri.org/themes/grp03.htm
- Página de la división: www.ifpri.org/divs/dsgd.htm

El Programa de inversión pública en favor de los pobres forma parte de la División de Estrategias para el Desarrollo y Gobernabilidad (DSG) del IFPRI.